



Convenciendo a los gobiernos a actuar: VISIÓN 2020 y las Metas de Desarrollo del Milenio



Hannah Faal

Asesor en Jefe de Programas de Asistencia Ocular, África Occidental, Sightsavers International, PO Box 18190, 58 Patrice Lumumba, Airport, Accra, Ghana.



Clare Gilbert

Catedrática, International Centre for Eye Health, Asesor Médico en Jefe, Sightsavers International, UK; London School of Hygiene and Tropical Medicine, Keppel Street, Londres WC1E 7HT, Reino Unido.

Muchos países han firmado la declaración global de apoyo a VISIÓN 2020: El Derecho a la Visión y han establecido comités nacionales para la prevención de la ceguera. Sin embargo, algunos gobiernos aún necesitan ser convencidos de asignar los recursos necesarios para lograr los objetivos de VISIÓN 2020. Al planificar el cabildeo dirigido a los gobiernos, uno debe escoger los hechos y argumentos que tienen mayores posibilidades de convencerlos a actuar.

Un enfoque es el de utilizar estudios que ilustran los beneficios económicos de VISIÓN 2020. Por ejemplo, por cada dólar americano gastado en asistencia ocular y en la prevención de la pérdida de la visión, existe un retorno de cinco dólares a la comunidad.¹ Además se estima que VISIÓN 2020 – si logra sus objetivos – proveerá ahorros globales de US \$223 millones en 20 años.² Gambia provee un ejemplo clave. Este país africano de bajos ingresos, ha demostrado que un programa de asistencia ocular basado en los principios y recomendaciones de VISIÓN 2020, puede proveer una tasa de retorno económico del 10% en un período de 10 años (1986–1996).³

Otro enfoque del cabildeo dirigido a los gobiernos es el de enfatizar la relación existente entre VISIÓN 2020 y las Metas de Desarrollo del Milenio (MDGs, por sus siglas en inglés) – el plan de acción de las Naciones Unidas para extraer a la población de la pobreza extrema y sus consecuencias para el año 2015.

A nivel mundial, los gobiernos de países de bajos y medianos ingresos se encuentran bajo una enorme presión para lograr los MDGs. Demostrar a los gobiernos que comprometerse con VISIÓN 2020 les ayudará a lograr éstas metas que desviar recursos, puede ser una manera de convencer a los gobiernos a involucrarse más activamente en la prevención de la ceguera y asignar los recursos financieros necesarios. De hecho, siete de los ocho MDGs, dependen de las medidas conectadas a la implementación de VISIÓN

2020. Esto significa que, los avances hacia la obtención de las metas de VISIÓN 2020, también ayudarán a los gobiernos a lograr los objetivos de los MDG – una situación de doble beneficio. En la mayoría de los países, el primer paso para traducir en acción los objetivos de MDG, requiere la

redacción de artículos de Estrategias de Reducción de Pobreza (PRSPs, por sus siglas en inglés).

Ésta es la manera en que cada país adapta los MDGs a sus propias circunstancias, establece sus prioridades e involucra individuos y organizaciones claves de la sociedad civil y el sector corporativo. El entender el proceso de redacción de los PRSP a nivel nacional y encontrar

maneras de incluir la prevención de la ceguera dentro de estos planes, es un paso esencial para conectar VISIÓN 2020 con los MDGs.

Lo que sigue fue adaptado de la publicación de la Agencia Internacional para la Prevención de la Ceguera “Ceguera, pobreza y desarrollo – el impacto de VISIÓN 2020 en las Metas de Desarrollo del Milenio” .⁴ Esperamos que los hechos presentados aquí le ayudarán a persuadir a su gobierno a comprometer los recursos necesarios para respaldar el Programa VISIÓN 2020.



MDG 1: Eradicar la pobreza extrema y el hambre

1er. Objetivo. “Reducir a la mitad el número de personas con ingresos inferiores a US \$1 por día, entre 1990 y 2015.”

2do. Objetivo. “Reducir a la mitad la proporción de personas que padecen hambre, entre 1990 y 2015.”

Tenemos la tendencia a pensar en la pobreza en términos netamente económicos (Ej.; bajos ingresos y gastos, desempleo, deuda, falta de tenencia de la tierra y vivienda precaria), pero todo esto

describe solamente un aspecto de la pobreza. De hecho, la noción de pobreza también incluye otros aspectos de la vida, tales como falta de acceso a servicios (ej. educación, asistencia médica, programas de alivio de pobreza y alfabetización o asistencia para el desarrollo). También existen elementos sociales y psicológicos que deben ser considerados cuando pensamos en pobreza: falta de contacto social, perspectivas limitadas de matrimonio, autoestima baja, estigmatización, violencia y abuso de autoridad, y no tener la capacidad de hacer conocer a la sociedad las necesidades y sentimientos.

La pobreza entonces, puede ser considerada como la ausencia de oportunidades de llevar una vida de dignidad y respeto.

Si pensamos en la pobreza desde este punto de vista más amplio, la conexión entre pobreza y ceguera se vuelve más clara: la pobreza puede ser tanto la causa como la consecuencia de la ceguera. Es más probable que las comunidades que viven en condiciones de pobreza sean afectadas por la deficiencia de vitamina A, sarampión y tracoma, todas las cuales aumentan el riesgo de ceguera. Inversamente, es más improbable que los individuos ciegos tengan acceso a servicios de asistencia ocular, educación o rehabilitación. Las personas que son ciegas, permanecen “empobrecidas” en el más amplio sentido de la palabra. También existe un conjunto de pruebas que establece que la ceguera puede conducir a que la pobreza sea exacerbada, a través de la reducción de la productividad y la incapacidad de contribuir a los ingresos de la familia. Los estudios también ilustran que, luego de operaciones exitosas de catarata, una gran proporción de individuos regresan a sus actividades previas.

Una iniciativa VISIÓN 2020 exitosamente implementada significaría que, en lugar de las 75 millones de personas con posibilidades de ser ciegas en el mundo para el año 2020, el número de personas ciegas estaría limitado a 24 millones. Considerando lo que acabamos de mencionar, esto reducirá la pobreza y la proporción de personas con ingresos inferiores a US \$1 por día, así como la proporción de personas que sufren de desnutrición.

Continúa en la página 14 ►



El Ministro de Salud inaugura el Centro Nacional para Refracción y Entrenamiento para Visión Baja en el Día Mundial de la Visión, 11 de octubre del 2007. MADAGASCAR



MDGs 2 y 3:
Lograr la educación primaria universal, promover igualdad de género, y poder de decisión a las mujeres



3er. Objetivo. “Asegurar que todos los niños y niñas completen un ciclo de escuela primaria completo.”

4to. Objetivo. “Eliminar la disparidad de género en educación primaria y secundaria, preferiblemente para el 2005 y en todos los niveles para el 2015.”

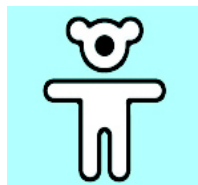
Aproximadamente el 90% de los niños con impedimento visual en países de bajos ingresos no asiste a la escuela, y en la mayoría de los países hay más niños que niñas en las escuelas para ciegos. Algunos de los factores que impiden asistir a la escuela a los niños con impedimento visual son: la falta de infraestructura, de materiales educativos adecuados o de maestros calificados, así como también la distancia existente entre la casa y la escuela y la falta de concientización de parte de los padres. Además, la falta de recursos para niños con visión baja o

defectos refractivos, también podrían reducir la asistencia a la escuela y el desempeño académico.

La ceguera en adultos de la familia también podría impedir que los niños asistan a la escuela. Esto es porque en muchos países de bajos ingresos, los adultos ciegos a menudo dependen de los niños en edad escolar y otros miembros de la familia, para que los ayuden en las tareas cotidianas.

La iniciativa VISIÓN 2020 puede contribuir a los MDG de educación de cuatro maneras reduciendo la ceguera en adultos, de tal forma que los niños videntes no necesiten quedarse en casa para proveerles cuidado:

- previniendo la ceguera en niños
- asegurando que los niños con defectos refractivos no corregidos sean identificados y reciban los anteojos correctivos que necesitan
- conectando los servicios de asistencia ocular a otros servicios educativos, tales como servicios de educación especial para niños ciegos o con impedimento visual.



MDG 4:
Reducir la mortalidad infantil

5to. Objetivo “Reducir en dos tercios la

tasa de mortalidad de niños menores de cinco años.”

Se estima que casi medio millón de niños quedan ciegos cada año; esto significa que, aproximadamente cada minuto un niño queda ciego. También existen estimaciones que dicen, que en países de bajos ingresos, hasta el 60% de los niños que quedan ciegos, muere en el plazo de uno o dos años luego de quedar ciegos. La razón más importante por lo que esto ocurre, es que, muchas de las condiciones que conducen a la ceguera en niños, también son causas de mortalidad infantil (ej. sarampión, deficiencia de vitamina A, síndrome de rubéola congénita o meningitis).

Las iniciativas globales para controlar la deficiencia de vitamina A y la infección de sarampión están teniendo éxito, no solamente en prevenir muertes infantiles, sino también en prevenir ceguera. Uno de los objetivos de VISIÓN 2020 es el de eliminar las cicatrices corneales en niños para el año 2020 y otro es el de reducir casi a la mitad la prevalencia de ceguera en niños, controlando las causas evitables. Si se logran ambos objetivos, contribuirán a la reducción de la mortalidad infantil. Las actividades de VISIÓN 2020 también pueden reducir la mortalidad infantil al mejorar la provisión de agua y la salubridad en áreas donde el tracoma es endémico. Al lograr esto, es probable que se reduzca la diarrea, la cual es una causa importante de deficiencia de vitamina A en niños.



MDG 6: Combatir VIH/SIDA, Malaria, y otras enferme- dades

7o. Objetivo. “Detener y comenzar a revertir la diseminación de VIH/SIDA.”

8vo. Objetivo. “Detener y empezar a revertir la incidencia de Malaria y otras enfermedades importantes.”

Las personas que viven con discapacidades, incluyendo ceguera, pueden estar más expuestas a enfermedades infecciosas, porque a menudo no están incluidas en actividades de promoción de salud y no pueden recibir mensajes de educación para la salud, los cuales dependen de la buena visión (ej. afiches).

Las personas que tienen discapacidades, tienen también acceso reducido a actividades extra muros

y servicios de tratamiento y encuentran más difícil seguir las instrucciones del tratamiento si éstas están en formato escrito.

En resumen, prevenir la ceguera podría ayudar a reducir la incidencia de enfermedades infecciosas, tales como VIH y Malaria.

Además, VISIÓN 2020 podría ayudar a combatir enfermedades infecciosas descuidadas a través del ejemplo del Programa Africano para el Control de Oncofisiología (APOC, por sus siglas en inglés). APOC ha sido muy eficiente en proporcionar Mectizan® anualmente a millones de personas en África.

Esto provee un modelo exitoso, el cual ha sido adoptado para diseñar las intervenciones sanitarias para otras enfermedades infecciosas (por ejemplo; mosquitos impregnados para el control de Malaria).



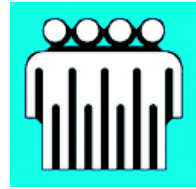
MDG 7: Garantizar sustentabi- lidad ambiental

10mo. Objetivo. “Reducir a la mitad la proporción de personas sin acceso sustentable a agua potable segura.”

Uno de los componentes de la estrategia SAFE para la eliminación del tracoma es el de mejorar la higiene ambiental, al mejorar el suministro de agua y reducir el número de lugares de reproducción potencial para moscas.

Si el componente “E” (por ambiente, en inglés) de la estrategia SAFE puede ser implementado en áreas donde el tracoma es

endémico, esto contribuiría a lograr el MDG 7.



MDG 8: Establecer una sociedad global para el desarrollo

Objetivos 12–15 y 18. “Los países en acción, deben llevar a niveles regionales, nacionales e internacionales el respaldo a los MDGs 1–7.”

La fortaleza de VISIÓN 2020 está en la existencia de asociaciones fuertes a todos los niveles. A nivel internacional, la IAPB representa a la OMS y más de 70 organizaciones internacionales y nacionales involucradas en la prevención de la ceguera.

A nivel nacional, regional y de la comunidad, VISIÓN 2020 alienta la

formación de asociaciones fuertes entre ministerios de salud, organizaciones nacionales e internacionales, organizaciones profesionales y grupos de la sociedad civil. Estos son reunidos en la prevención nacional de la ceguera y/o comités VISIÓN 2020, los

cuales apuntan a mejorar los servicios de atención ocular y eliminar la ceguera evitable.

Apoyar la iniciativa VISIÓN 2020 entonces, ayuda a fortalecer las asociaciones globales para el desarrollo.

Objetivo 17. “En cooperación con compañías farmacéuticas, proveer acceso a medicamentos esenciales asequibles en países en desarrollo.”

Los programas de VISIÓN 2020 garantizan la disponibilidad de medicamentos esenciales para la prevención de la ceguera a

través de la formación de asociaciones internacionales, nacionales y regionales para el control de la oncofisiología, tracoma y ceguera infantil.

Consejos Prácticos 1

Una de las mejores herramientas para el cabildeo es demostrar que VISIÓN 2020 ha tenido éxito en países o distritos que son similares al que usted está tratando de impactar con un cambio.

Lo que usted dice debe estar respaldado por evidencias basadas en la investigación y por un conocimiento detallado, no solamente del tema en cuestión, sino también de la situación en la cual se encuentran los gobiernos nacionales en este momento.

¿Cuáles son sus metas, necesidades y obstáculos en la actualidad?

Asegúrese que las tiene en cuenta.

También necesitará saber cuales son los niveles más altos y los foros en los cuales las decisiones son tomadas y usted necesita estar preparado para tratar con los que toman decisiones a esos niveles.

Conclusión

Sin la inversión apropiada de los gobiernos, agencias de desarrollo y otros organismos de financiación para apoyar la implementación del programa VISIÓN 2020, las Metas de Desarrollo del Milenio permanecerán inalcanzables.

Referencias

- 1 Taylor, HR. LXIII Edward Jackson Memorial Lecture: eye care: dollars and sense. *Am J Ophthalmol* 2007;143: 1–8.
- 2 Frick KD, Foster A, Bah M, Faal H. The magnitude and cost of global blindness: an increasing problem that can be alleviated. *Am J Ophthalmol* 2003;135: 471–476.
- 3 Frick KD, Foster A. Analysis of costs and benefits of the Gambian eye care programme. *Arch Ophthalmol* Chic 2005;123: 239–243
- 4 Visit www.v2020.org or email communications@v2020.org

Consejos Prácticos 2

Como siempre es el caso con el cabildeo, usted debería abordar a los gobiernos dispuestos a responder las preguntas: “¿Cuál será nuestro beneficio?” y “¿Por qué deberíamos hacer lo que usted dice?”. Aquí hay algunas sugerencias de respuestas y enfoques:

- Eliminar la ceguera y la visión baja es realmente importante. Luego de la muerte y el cáncer, éstas son las cosas que las personas más temen
- Usted prometió que lo haría (recuérdelos de los MDGs, o de las resoluciones de la AMS y acerca de los documentos estratégicos de la OMS que quizás ya hayan firmado)
- VISIÓN 2020 es un programa respaldado por la OMS y está contenido en el Plan Estratégico a Mediano Plazo de la OMS 2008–2013
- La eliminación de la ceguera evitable no cuesta tanto y tiene una muy buena relación costo-beneficio. Es posible

hacer el mejor uso de los recursos existentes e integrar la eliminación de la ceguera evitable al sistema de salud

- Hay muchos otros dispuestos a ayudar: el sector corporativo, las ONGs locales e internacionales y las asociaciones de profesionales
- VISIÓN 2020 no es un programa vertical impulsado por una ONG. Es un programa de salud integrado e integral. Está interesado y entregará las mismas cosas que a usted le importan, tales como la asistencia médica primaria y el fortalecimiento de su propio sistema de salud
- El programa VISIÓN 2020 está destinado a ser implementado por el gobierno. Entonces, ¡su éxito le aportará votos! Las personas aprecian el hecho de que su visión les sea restaurada. Los funcionarios públicos necesitan ver con anteojos para leer para hacer su trabajo y los niños en la escuela lograrán desarrollar su potencial pleno si gozan de buena visión.